Anexa nr. 1 la HCL nr. 15 din 27.01.2022

STUDIUL DE OPORTUNITATE
privind delegarea prin concesune a gestiunii Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comuna Budila

I. Introducere
II. Situatia la ora actuala
III. Beneficiile concesionarii
IV. Metodologia de lucru
V. Descrierea activitatii pentru care se face delegarea de gestiune
VI. Motive care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciului
VII. Procedura de delegare a gestiunii
VIII. Durata estimata a contractului

I. Introducere

Activitatea de gestionare a cainilor fara stapan pe raza Comunei Budila este un serviciu public local de gospodarire comunala organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat ci controlat de autoritatea administratiei publice locale.

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan al Comunei Budila va realiza urmatoarele obiective :

a) asigurarea unui teren si a cladirilor necesare pentru amenajarea unui centru de gestionare a cainilor fara stapan;

b) strangerea câinilor fără stăpân, pe baza urmaririi situatiei din teren de catre Compartimentul Situatii de Urgenta si Protectia Mediului si viceprimarul comunei, precum si pe baza cererilor intregistrate de la cetateni

c) eliberarea animalelor prin adopţie sau adoptie la distanta, cu scutire de taxa pentru organizatiile de protectie a animalelor;

d) transportul câinilor capturaţi în adăpost;

e) ingrijirea cainilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea şi inregistrarea lor intr-o evidenta unica;

f) asigurarea adaposturilor temporare pentru caini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar.

Beneficiarii serviciilor de gestionare a cainilor fara stapan sunt:

- casnici – persoane fizice, locuitori ai Comunei Budila;
- agenti economici care isi desfasoara activitatea pe teritoriul Comunei Budila;
- institutii publice cu sedii sau puncte de lucru in Comuna Budila

Serviciul de gestionare a cainilor fara stapan va asigura :

a) imbunatatirea conditiilor de siguranta ale cetatenilor;
b) dezvoltarea durabila a serviciilor;
c) protectia mediului inconjurator.

Autoritatile administratiei publice locale actioneaza in numele si in interesul comunitatilor locale pe care le reprezinta si raspund fata de acestea pentru :

a) modul in care gestioneaza si administreaza infrastructura edilitara a Comunei Budila;
b) modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza serviciul de gestionare a cainilor fara stapan.

Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele atributii:
a) stabilirea strategiilor de dezvoltare si functionare a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan;
b) luarea initiativelor si adoptarea hotararilor pivitoare la serviciul de gestionare a cainilor fara stapan;
c) exercitarea competentelor si responsabilitatilor ce le revin, potrivit legislatiei in vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a cainilor fara stapan.

II. Situatia la ora actuala

In cursul anului 2002 a aparut Legea nr. 227 pentru aprobarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapani, iar pe teritoriul Comunei Budila aceasta activitate trebuie realizata.

III. Beneficiile concesionarii

Prin realizarea unui proces de licitatie deschisa pentru delegarea prin concesiune a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan, se vor putea obtine urmatoarele beneficii :

- cresterea calitatii serviciilor de gestionare a cainilor fara stapan, datorita selectionarii concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanta, dotarile tehnice, etc;
- cetatenii Comunei Budila vor avea siguranta mai mare pe domeniul public,
- vom beneficia de un centru de gestionare a cainilor fara stapan modern si dimensionat de maniera astfel incat sa poata sa se adpteze la evolutia activitatii
- se vor utiliza solutii moderne pentru prinderea cainilor, astfel incat sa nu fie chinuiti.

IV. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea prin concesiune a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan s-a folosit ca metodologie de lucru :

- sesizarile primite de la cetateni;
- aplicarea legislatiei in vigoare.

V. Descrierea activitatii pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan se realizeaza prin instiurea de norme privind transportul, ingrijirea animalelor fara stapan, care prezinta un grad de pericol social.

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan va asigura protectia cainilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protectia cetatenilor din unitatea administrativ-teritoriala unde functioneaza.

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan va realiza urmatoarele activitati:

1. Capturarea câinilor fara stapan din Comuna Budia, pe baza reclamatiilor scrise ale persoanelor fizice si juridice

- Capturarea câinilor se va face de către echipe mobile ale operatorului Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fara stapan, formate din persoane instruite în acest sens, ce vor patrula prin Comuna Budila, pe bază de planificare.
- Capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal. Persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic.

- Personalul operatorului Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fara stapan care capturează câinii vor lucra în echipe de minimum doi plus şoferul mijlocului de transport şi vor purta echipament de protecţie adecvat.
- Personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturarea câinilor se vor folosi crosele speciale formate din tije din aluminiu, având la capăt o bucla care poate sa gliseze sau care se poate strânge în jurul gatului câinelui, pentru a permite persoanei calificate sa ţină câinele la distanta şi sa îl poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorita, pentru a se evita strangularea câinelui, mecanismul de declanşare rapida fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgenta sau atunci când este pus într-o cuşca. De asemenea, câinii mai pot fi capturaţi cu ajutorul custilor-capcana, în care se introduce mancare şi care sunt dotate cu usi mobile care cad după intrarea câinelui în cuşca, aflate pe sol şi apoi încărcate în autovehicul.
- Câinii foarte agresivi, situaţi în spaţii inaccesibile sau suspecţi de a fi turbaţi, pot fi imobilizaţi prin metode adecvate, cu respectarea legislaţiei sanitar-veterinare.
- Imobilizarea câinilor fără stăpân, prin administrarea de la distanţă a unor substanţe stupefiante şi psihotrope, cu ajutorul armelor utilitare sau sarbacanelor, trebuie efectuată sub stricta supraveghere a medicului veterinar de liberă practică, organizat în condiţiile legii.
- Se vor utiliza numai substante aprobate de organele sanitar-veterinare, prin injectare pe cale intramusculara, cu respectarea prescriptiilor medicale, ea fiind putin periculoasa pentru trecatori.
– este interzisa utilizarea armelor pentru capturarea cateilor, acestia putand fi raniti grav.
2. Eliberarea animalelor prin adoptie sau adoptie la distanta, cu scutire de taxa pentru organizatiile de protectie a animalelor, daca fac dovada ca poseda adaposturi amenajate conform prevederilor legale si daca au asigurata asistenta medicala veterinara calificata si autorizata. Inainte de eliberare, cainii vor fi sterilizati, vaccinati.
3. Transportul câinilor la adapost cu respectarea următoarelor condiții:

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie sa fie dotate cu următorul echipament: plasa, scara, cuşti metalice sau din fibra de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor.
Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie sa aiba cuştile individuale fixate corespunzător pentru a preveni deplasarea lor în timpul călătoriei, trebuie sa fie ventilate corespunzător si sa protejeze animalele împotriva intemperiilor naturii.
Câinii se vor transporta în cuşti individuale. Câinii docili pot fi transportaţi pana la adăposturi în vehicule închise de tip camioneta.
Pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuşti separate.
Custile pentru transportul animalelor trebuie sa fie alese în funcţie de talia animalului. Cuşca trebuie sa fie întotdeauna mai lungă decât corpul animalului.
Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân vor fi curate si trebuie să fie vizibil marcate cu denumirea serviciului special, cu numărul de telefon, cu indicativul mijlocului de transport.
Se va utiliza un sistem care sa reducă la minimum manipularea directa a animalului.
Soferii autovehiculelor trebuie sa fie instruiti sa acorde ajutor animalelor bolnave.
Se interzice efectuarea eutanasiei in autovehiculele de transport pentru caini.

4. Cazarea câinilor se va face la adapostul care trebuie sa indeplineasca următoarele cerinţe:

Sa permită cazarea câinilor in cuşti separate pentru a reduce stresul asupra lor si pentru a putea controla bolile.
Câinii vor fi separaţi după următoarele criterii:
- stare de sanatate
- varsta
- sex
- grad de agresivitate

Pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanşat si care permite o curatare si dezinfectare ușoara, iar pentru a evita băltirea apei in exces vor fi inclinate spre o reţea de canalizare. O suprafaţa din pardoseala va fi executata din lemn cu posibilitatea de scurgere.

Peretii dintre cuşti trebuie sa aiba cel puţin 185 cm inaltime, trebuie sa impiedice scurgerea apelor si dejecţiilor de la o cuşca la alta.
Peretii cuştilor vor fi confecţionaţi din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuita si vopsita; metal încastrat in beton; beton; plasa de sarma.
Deasupra pereţilor despărţitori se pune o plasa de sarma la inaltimea de 60 cm.
Custile exterioare pot fi confecţionate din plasa pe stâlpi metalici sau din lemn.
Adapostul trebuie sa aiba drenaj si instalaţii corespunzătoare pentru depozitarea incarcaturii de deşeuri zilnice. Drenarea existenta la fiecare teren de alergare trebuie sa împiedice contaminarea cu urina sau cu fecale a altor terenuri de alergări.
Trebuie sa existe un control in ceea ce priveşte incalzirea, ventilaţia si umiditatea corespunzătoare, in vederea asigurării confortului animalelor, personalului si publicului vizitator.
ln toate zonele cu cuşti trebuie sa existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care sa poata fi deschise.
Custile exterioare vor fi acoperite, in mod obligatoriu.
Toate terenurile de alergare in aer liber, in cazul in care acestea exista, trebuie sa fie dotate cu gard si porţi cu lacate pentru a impiedica indepartarea neautorizata a câinilor.

Adapostirea câinilor se va face după cum urmeaza:
In cuşti individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:
a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 mp;
b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm sau 1,92 mp;
c) pentru câini de talie mica: 91 cm x 122 cm sau 1,10 mp
d) Custile comune nu trebuie sa adapostească mai mult de 4 câini pe o suprafaţa de 6,5 mp.
Locurile imprejmuite trebuie sa aiba următoarele dotări:
- sa existe apa potabila in permanenta,
- vasele pentru apa sa fie curate si dezinfectate zilnic si intotdeauna înaintea aducerii unui nou animal in cuşca,
- vasele pentru alimentare sa fie aşezate astfel incat câinii sa nu poata urina sau defeca in ele si sa poata fi curatate si dezinfectate uşor,
- daca spatiile nu sunt incalzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihna si culcuşuri,
- pentru culcuşurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curatate si dezinfectate uşor.

5. Preluarea, înregistrarea, consultarea si trierea câinilor aduşi in adapost se face intr-un spaţiu destinat acestei activitati, suficient de spaţios si igienizat astfel incat sa asigure spaţiul necesar pentru mişcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopţii.
6. Tratarea câinilor se va face intr-un spaţiu cu destinaţia de chirurgie sau in mai multe spatii funcţie de capacitatea centrului, care vor respecta normele sanitar veterinare in vigoare. In aceste săli se vor efectua intervenţiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum si eutanasierea.
7. Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din adapost, orice eveniment medical va fi înregistrat in fisa individuala si in registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau in lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit sa recunoască semnele de boala si sa le aduca la cunoştinţa personalului veterinar.
8. Hranirea câinilor in centru se face pe durata legala de menţinere in centru, după cum urmeaza:
- căţeii in varsta de 6-12 saptamani vor fi hrăniţi de 3 ori pe zi, câinii in varsta de peste 12 saptamani vor fi hrăniţi de doua ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniţi o data pe zi.
- hrana trebuie sa fie întotdeauna proaspata, iar hrana uscata va fi administrata individual si supravegheat.
9. Întreţinerea curăţeniei se face prin curăţirea, spalarea si dezinfectia fiecărei cuşti sau boxe, operaţii efectuate zilnic si înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea in vedere ca pe perioada

efectuării curăţeniei apa si dezinfectantul sa nu vina in contact cu animalele.

10. Eutanasierea cainilor bolnavi se face de catre personal specializat al serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan prin decizie de eutanasiere emisa individual, pentru fiecare caine in parte. Aceasta activitate se va efectua de catre un medic veterinar cu substantele prevazute de legislatia in vigoare si prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligatia ca procedeele si substantele utilizate sa nu provoace chinuirea animalelor.

Se eutanasiaza prima data cainii bolnavi incurabil si cei cu comportament agresiv.

Aceasta operatie se va face doar de catre medici veterinari care poseda atestatul de libera practica eliberat de Colegul medicilor veterinari, fiind strict interzisa oricarei alte persoane neautorizate.

Raportarea situatiilor privind cainii capturati, cazati si eutanasiati se va face catre Directia Sanitar Veterinara.

11. Asigurarea adaposturilor temporare pentru caini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazati contra cost caini cu stapani.

VI. Motive care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciului

Motive de ordin legislativ

In conformitate cu prevederile legale, gestionarea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, in conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru de organizare si functionare, Contractul-cadru de delegare si Caietul de sarcini.

Legislatia in domeniul delegarii serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan :

- OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, modificată si completată;
- Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 205/2004 privind protecţia animalelor, modificată şi completată cu Legea nr. 9/2008;
- HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a OG nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecţia animalelor în timpul transportului;
- Legea nr. 258/2013 pentru modificarea şi completarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Normele metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 227/2002, aprobate prin HG nr. 1059/2013;
- Ordinul nr. 1/2014 al Preşedintelui Autorităţii Naţionale Sanitar Veterinare şi pentru Siguranţa Alimentelor pentru aprobarea Normelor privind identificarea şi înregistrarea câinilor cu stăpân.

Motive de ordin economico-financiar

a) Conform Caietului de sarcini, concesionarul are obligatia sa amenajeze centrul, scutind astfel Consiliul Local al Comunei Budila de cheltuielile de investitii;
b) Conform Caietului de sarcini, concesionarul datoreaza Comunei Budila o redeventa anuala de 1% din totalul sumei facturate anuale, reprezentand venit la bugetul local;
c) Prin organizarea licitatiei publice se va putea obtine selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim intre pretul cat mai redus al tarifelor si calitatea ridicata a serviciilor, lucru care duce implicit la reducerea cheltuielilor publice.

Motive legate de protectia mediului

a) Dotarea centrului conform legislatiei in vigoare va elimina posibilitatile de poluare a domeniului public si privat - materialele utilizate se trimit la incinerare, de asemenea si cadavrele se trimit la societati specializate pentru preluarea acestora;
b) Caietul de sarcini stipuleaza obligativitatea folosirii intregului parc de masini si utilaje ofertat doar pentru activitatea de gestionare a cainilor fara stapan de pe raza Comunei Budila si un mijloc de transport autorizat special pentru transportul cadavrelor;
c) Criteriile de selectie vor favoriza ofertantii care detin certificarea sistemului de management al calitatii ISO 9001 si certificarea sistemului de managment al mediului conform ISO 14001, ISO 18001, ceea ce se traduce printr-o garantie a calitatii serviciilor oferite si a protejarii mediului.

VII. Procedura de delegare a gestiunii

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan sunt:

- Aprobarea Studiului de oportunitate si a Caietului de sarcini de catre Consiliul Local;
- Organizarea si desfasurarea licitatiei deschise si evaluarea ofertelor;
- Negocierea si semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. Durata estimata a contractului de delegare

Durata estimata a contractului este de 5 ani, conform cerintelor HG nr. 955/2004 – Anexa 3, Cap. III – Durata contractului.